

## **Informe de Coyuntura N° 4: ¿Por qué actuar en Cambio Climático?**

**Joaquín Turco** - Secretaría de Relaciones Internacionales, Central de Trabajadores de la Argentina (CTA) - Febrero 2012

### ***Introducción***

El actual modelo de desarrollo está agotado. Es socialmente injusto y medioambientalmente insostenible, ya que excluye a grandes porciones de la población mundial, viola los derechos laborales y es devastador en términos ambientales.

La evolución del sistema capitalista hasta esta fase actual, caracterizada por la extensión geográfica a escala planetaria y la tendencia a la mercantilización de todas las esferas de la vida y la sociedad, incluye nuevas formas de acumulación como la negociación de los derechos de la propiedad intelectual de la OMC y la mercantilización de la cultura, las cuales se suman a las tradicionales como la privatización de los bienes comunes y la mercantilización de la tierra.

Su lógica de funcionamiento sólo permitió el progreso de los países desarrollados y algunas elites, por ello, la erradicación de la pobreza mundial y el logro de la justicia social resultan imposibles si se continúa marchando por la misma huella.

En este escenario, las cuestiones relacionadas con el Cambio Climático y/o los inconvenientes vinculados con el aumento de la variabilidad Climática son una muestra de las consecuencias directas de la apropiación del bien común atmósfera, por parte de las sociedades más desarrolladas, cuyas secuelas comprometen seriamente el futuro del planeta.

La problemática del cambio climático es global y como tal, no puede ser resuelto en forma aislada o unilateralmente. Debe existir articulación entre las medidas políticas conforme a la responsabilidad que a cada uno le cabe.

Si bien internacionalmente el Cambio Climático comenzó a ser tratado a principios de los 90' en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), la forma en que fue abordado por la comunidad internacional adoleció de un sesgo importante, ya que lo redujo a un flujo de físi-co de materia y energía, aislándolo de su dimensión humana y del contexto social donde se manifiesta, dificultando así, el diseño de estrategias eficaces de intervención tanto a nivel local como regional e internacional.

No cabe duda que, así como existe una gran desigualdad en la forma en que los diversos países y hasta segmentos de la sociedad han contribuido a generar el cambio climático antropogénico, también se verifica una enorme disparidad en la forma en que esos sectores lo pueden enfrentar.

Por ello, estamos convencidos que la dimensión del problema requiere que se comprenda con claridad, tanto desde la perspectiva del diseño e implementación de políticas públicas y de la planificación, como desde las conductas de los ciudadanos, la magnitud del desafío que el cambio climático implica para el hombre y la trascendencia de las transformaciones que se hacen necesarias para resolverlo.

El proceso de globalización hizo necesario implementar transformaciones en el contexto de la acción sindical y estos cambios nos impusieron nuevos retos estratégicos y organizativos y en lo relacionado a la necesidad de internacionalizar la acción sindical, el abordaje de la problemática del Cambio Climático no estuvo ausente.

En ese contexto, la CTA, desde 2007, comenzó a trabajar activamente en la problemática del Cambio Climático junto a la Confederación Sindical Internacional (CSI) y, a partir de 2008, con la Confederación Sindical de las Américas (CSA).

### **Un recorrido por las principales intervenciones internacionales**

Las primeras intervenciones se realizaron en coincidencia con la aceptación de los trabajadores como observadores en el proceso de las negociaciones sobre cambio climático en el ámbito de la Convención Marco (CMNUCC) y continúan hasta el día de hoy.

La Conferencia de las Partes 13 (COP13), en Bali (diciembre de 2007), fue la primera participación de la CTA en la CMNUCC. Allí la comunidad internacional trató de dar un nuevo impulso a la Convención a través de la implementación del “Plan” u “Hoja de Ruta” de Bali, donde los países acordaron crear un nuevo ámbito de Cooperación a Largo Plazo en el ámbito de la Convención (GTE-CLP) con el mandato de centrarse en los elementos clave de una cooperación a largo plazo identificados durante el diálogo de la Convención, a saber: mitigación, adaptación, financiamiento y transferencia de tecnologías. Ese grupo, junto al Grupo de Trabajo Especial sobre nuevos compromisos de reducción en el ámbito del Protocolo de



**Encuentro de Formación - Cambio Climático y Gestión de Químicos - Ginebra - Mayo 2008**

Kyoto (GTE-PK) conformaron las dos vías de negociación que deberían haber logrado la ratificación de un acuerdo de reducción de emisiones en la COP15 de Copenhague.

A principios de 2008, convencidos que una participación coherente y efectiva en relación al cambio climático requería de cuadros capacitados, se realizó un encuentro de formación en Ginebra (Suiza) organizado por Sustainlabour y el PNUMA (Programa de las Naciones Unidas Para el Medio Ambiente) donde participaron sindicalistas de África, América, Asia y Europa del Este. En ese ámbito los representantes de América Latina (entre los que se encontró la CTA) conformaron el Grupo Asesor Ambiental, bajo la órbita del Área Trabajo y Ambiente de la CSA.

Las actividades durante 2008 continuaron en la 1ª Conferencia Energía Medioambiente y Trabajo realizada en Managua (Nicaragua) en junio. Allí las cuestiones ligadas al Cambio Climático estuvieron presentes en los distintos temas y debates. La CTA y Federación de Trabajadores de la Energía (FeTERA-CTA) tuvieron un papel importante en la conformación de uno de los paneles y en la elaboración de material de formación y algunos contenidos de una publicación vinculada a la Conferencia.



**1ª Conferencia Energía Medioambiente y Trabajo realizada en Managua - Junio 2008**

Antes de la Conferencia en Polonia, la CSA realizó un encuentro de formación en su sede de San Pablo para unificar criterios y posiciones en vista a la próxima COP. Como CTA participamos presentando un análisis crítico del Mecanismo para un Desarrollo Limpio (MDL)

El diciembre de 2008 en Poznam Polonia, se llevó a cabo la COP14 donde la CSI presentó oficialmente en el ámbito de la negociación, dentro del GTE CLP, el concepto de Transición Justa. Esta Conferencia sirvió además para que comenzáramos a entablar conversaciones con los distintos grupos que promovían la Justicia Climática.

En mayo de 2009 la CSA realizó en Buenos Aires la 2ª Conferencia Trabajo y Medio Ambiente. La CTA estuvo presente, colaborando en la Organización de la actividad, participando de diversos Paneles y en la elaboración de la declaración final donde se confirma que Cambio Climático debe ser uno de los ejes de acción de la CSA.

En las negociaciones del Clima, el 2009 fue un año intenso ya que de acuerdo a lo resuelto en Bali, concluían los mandatos de los dos ámbitos de negociación GTE CLP y el GTE PK y se esperaban los resultados. Como CTA estuvimos presentes en las conversaciones previas de Bonn (junio) y en la COP15 en Copenhague (Dinamarca). Entre los hechos destacados en Bonn se encuentra la reunión con la presidenta del Órgano Subsidiario de Tecnología de la CMNUCC donde se planteó nuestra oposición a la introducción de la captura y almacenamiento del carbono, no sólo como una tecnología para mitigar las emisiones de CO<sub>2</sub>, sino además como incorporación al menú de tecnologías a utilizar en el Mecanismo para un Desarrollo Limpio (MDL).

Durante esos días se realizó una reunión del Grupo Ambiental de la CSI donde plantemos junto a la Responsable Técnica del Área Trabajo y Ambiente de la CSA, las conclusiones de la Conferencia de Buenos Aires y de complementar el debate sobre el cambio climático no es suficiente, si no se trabaja también en otras áreas, particularmente en la lucha contra el libre comercio. Se citó el ejemplo de la masacre ocurrida en Perú. En el encuentro se solicitó incluir en la declaración de la CSI camino a Copenhague las ideas de Deuda ecológica, Justicia Climática y que los Mecanismos de Mercado (MDL, JI, REDD) no son una solución real para enfrentar el cambio climático. Otro de los temas de discusión fueron las alianzas con otros movimientos y organizaciones sociales.



**Rally de la Sociedad Civil - Bonn - Junio 2009**

La CTA junto a otros movimientos sociales y ONG's participó en una movilización hasta el Centro de Convenciones en Bonn exigiendo a los países desarrollados, compromisos ambiciosos de reducción de emisiones de Gases Efecto Invernadero. (GEI's)

En el ámbito de la Coordinadora de Centrales Sindicales del Cono Sur (CCSCS), donde la CTA tenía la presidencia temporal en diciembre de 2009, se organizó una reunión en Montevideo donde se les entregó a los parlamentarios del MERCOSUR una propuesta de intervención elaborada por los Sindicatos para hacer frente al Cambio Climático. En este documento, compilado por CTA en base a aportes de la CUT (Brasil) la propia CTA y otras centrales, se plantean los principales ejes de acción que deben fortalecerse respecto a la referida problemática, desde la necesidad de implementar políticas públicas de adaptación, trabajo decente, hasta la promulgación de legislación Ambiental de carácter regional.

En la COP15 de Copenhague, durante diciembre, la participación en las negociaciones fue limitada debido a las trabas impuestas por la Organización para que los observadores acreditados puedan ingresar a la Convención. En un clima enrarecido las actividades se centraron en las presentaciones del Pabellón del Mundo del Trabajo (WoW) y contactos con organizaciones sociales.

La COP concluyó con el denominado Acuerdo de Copenhague donde los países desarrollados no se comprometieron a reducir sus emisiones, solo presentaron "promesas" cuyo nivel de ambición resultarían insuficientes para garantizar que el aumento de temperatura media se encuentre por debajo de los 2°C como lo indica la ciencia.

En el 2010, como respuesta al fiasco de Copenhague, Bolivia organizó el primera Conferencia Mundial de los Pueblos sobre Cambio Climático que se realizó en Cochabamba donde se plantea con fuerza el concepto de "Acceso al Espacio Atmosférico" como una evolución de los principios de "responsabilidades comunes pero diferenciadas" y de "equidad". La CTA estuvo presente participando en los distintos grupos de debate y junto a la Alianza Social Continental.

Las negociaciones en el ámbito de la Convención camino a Cancún continuaron en 2010 con varios encuentros previos. En el último de ellos en Tianjín (China) la CTA estuvo presente junto a otros miembros del equipo Ambiental de la CSI. Se continuó trabajando en la incorporación de cuestiones vinculadas al mundo del trabajo en los textos de negociación del GTE CLP. El encuentro se caracterizó por la poca transparencia en las negociaciones.



**Plenaria Final en Tianjín - Octubre 2010**

En diciembre, llegamos a Cancún en un clima de máxima presión. Si bien por primera vez en la historia de los acuerdos ambientales multilaterales, se incluyó en una decisión de la CMNUCC, la necesidad que los gobiernos aseguren una transición justa para los trabajadores cuando se marcha hacia una economía de bajas emisiones y resistente al clima y, específicamente, se hizo hincapié en la importancia de esta transición como vehículo para el trabajo decente y empleos de buena calidad, la mayoría de las decisiones aprobadas allí brindaron más interrogantes que certezas, dejaron fuera algunas cuestiones ya acordadas en las conversaciones previas. No obstante este tibio avance, siguió sin lograrse un acuerdo ambicioso y vinculante de reducción de emisiones por parte de los países desarrollados por lo cual la Transición Justa se reduce sólo a buenas intenciones.



**Reunión Plenaria GTE-CLP - Cancún - Diciembre 2010**

La CTA participó activamente en México facilitando reuniones con los negociadores argentinos, exponiendo en el Pabellón del Trabajo (WoW) y en el espacio Diálogo Climático, la necesidad de cambios profundos en la forma de producción y de trabajar junto a movimientos sociales.

La CTA participó en la Marcha de la Sociedad Civil donde Campesinos, Organizaciones no Gubernamentales, Estudiantes y Sindicatos se manifestaron por un acuerdo vinculante y ambicioso de reducción de emisiones y Justicia

Climática.

Las negociaciones durante el 2011 se caracterizaron por las sistemáticas trabas impuestas por los países desarrollados en los encuentros previos de negociación camino a la COP17 en Durban Sudáfrica. Los países más desarrollados comenzaron a relativizar el principio de responsabilidades comunes pero diferenciadas a fin de

que las economías emergentes asuman compromisos vinculantes de reducción de emisiones.



**Final de la Marcha de la Sociedad Civil en la Plaza del Ayuntamiento de Quintana Roo - Diciembre 2010**

Durante el año se continuó en el ámbito de la CSA con los encuentros de formación asociados a Cambio Climático y Desarrollo Sustentable, en ese contexto la CTA participó como expositora en una actividad organizada en Santiago de Chile para las Centrales CUT y CAT.

Como paso previo a COP17, la CSA organizó un seminario en San Pablo donde se terminó de delinear la posición de las Centrales Americanas en las negociaciones de Durban. La CTA participó allí justificando la necesidad de reforzar entre otros, los siguientes puntos clave en la negociación:

entre otros, los siguientes puntos clave en la negociación:



**Plenario GTE PK - Durban  
Diciembre 2011**

directrices de San Pablo y exigiendo la salida del Banco Mundial del gerenciamiento del Fondo Verde del Clima.

Junto a otras organizaciones sociales y políticas de Sudáfrica y acompañada por la Central de Trabajadores Sudafricana COSATU, nuestra CTA participó del día de acción global el sábado 3 de diciembre, donde la Sociedad Civil salió a la calle para manifestar sus exigencias al poder político y económico

En el ámbito de negociación, nuestra central facilitó la reunión de los negociadores argentinos (a cargo de la presidencia del G77+China) con una delegación de Sindicalistas de la CSI y participó en actividades de difusión junto a otras organizaciones de la Sociedad Civil. La CTA continuó participando en el WoW como panelista en os actividades (organizadas por la CSA y la Universidad de Cornell).

Después de jornadas maratónicas de negociación, con dos días de retraso, la COP17 no aprobó un segundo período de compromiso. Sólo se tomó nota de una intención de las partes de llevar adelante, básicamente, una hoja de ruta para desarrollar un nuevo protocolo o instrumento jurídico aplicable a todos los países (principio de todos adentro) que hace a un lado el principio de responsabilidad común pero diferenciada amparado en el texto de la CMNUCC. En esta COP convergieron las peores tendencias del capitalismo para evitar que, además de la firma de un nuevo período de compromiso, otras áreas no avancen: financiamiento y tecnología, donde en esta última siguió sin solucionarse la abolición a las barreras a los derechos de propiedad intelectual que impiden la transferencia a los países menos desarrollados.

- Un compromiso ambicioso y legalmente vinculante, con desembolso de recursos para adaptación que no se conviertan en deuda, con transferencia de tecnología, con limitación y/o eliminación de mecanismos de flexibilidad.
- Distribución equitativa del espacio atmosférico
- Cuestionamiento a los mecanismos de mercado como herramientas de reducción de emisiones
- Acceso a fondos y no a deuda.

En Durban, habiéndose logrado incorporar las cuestiones vinculadas al mundo del trabajo, la tarea continuó teniendo como guía las



**Día Mundial de Acción Durban - 03/12/2011**

## **Los próximos pasos, algunas aproximaciones**

Las últimas Conferencias de las Partes sobre Cambio Climático han reafirmado que la lucha contra el cambio climático quedó atada a un proceso problemático y disfuncional, donde los tomadores de decisión, fueron apartándose de los Objetivos y Principios de la Convención Marco, reinterpretándolos de acuerdo a su conveniencia.

El cambio climático es una problemática global que hace necesario internacionalizar la acción sindical, es necesario reactivar el activismo internacionalista, establecer nexos de colaboración e intercambio internacional.

Los sindicatos somos grupos de presión. Esto no se reduce a cuestiones salariales, debe aplicarse al Cambio Climático y a cualquier problemática que amenaza la equidad y la justicia social.

Es imprescindible reforzar la articulación regional e inter-regional entre Sindicatos y Centrales. Alianzas con otros actores, redes y organizaciones sociales permitirán unir fuerzas, saberes y construir un espacio alternativo que frene la hegemonía cultural, política y económica del modelo actual.

Necesitamos vencer desconfianzas mutuas y trabajar con otros actores de la sociedad civil. (ONG's, sector académico, sector productivo) y debemos estar preparados para conformar equipos de negociación, participar e influir en la toma de decisiones

En el plano internacional, la discusión de la Política Climática Global debe ser complementada con nuestra participación en otros ámbitos y espacios (Río + 20 es una excelente oportunidad) donde debe quedar claro que no aceptamos resignar nuestro legítimo reclamo de la porción del espacio atmosférico que nos corresponde, bajo la promesa de que en algún futuro se nos proveerá de tecnologías.

No sólo hay que trabajar en conjunto con el resto de la sociedad civil, sino que además debemos reforzar la acción regional y local exigiendo a nuestros gobiernos coherencia con relación a lo que se proclama en los foros internacionales y lo que se hace puertas adentro.

Ahora más que nunca es necesario plantear que el verdadero cambio estará vinculado en modificar la forma en que producimos y consumimos. Es necesario tomar conciencia respecto a que la búsqueda de la "bala de plata tecnológica" que nos permita seguir consumiendo sin resignar nada es riesgosa ya que, no sólo no podemos garantizar un crecimiento infinito en un planeta con recursos finitos, sino que además, esta confianza ciega depositada en la "solución tecnológica ideal" podría no llagar a tiempo.

La Batalla de Seattle y la Cumbre de los Pueblos de Mar del Plata donde se frenó al ALCA son ejemplos claros que muestran que un sindicalismo combativo e internacionalista puede lograrlo.